

Сводная аналитическая записка о результатах оценки эффективности
налоговых расходов, предоставленных законодательством
Республики Адыгея за 2019 год.

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных законодательством Республики Адыгея (далее - Оценка), является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея, предусмотренных основными направлениями налоговой политики Республики Адыгея на 2019 - 2021 годы, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17 октября 2018 г. N 221 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Основываясь на результатах Оценка за 2018 год с 1 января 2020 года отменены фактически не используемые льготы (налоговые расходы) Законом Республики Адыгея от 13 ноября 2019 года № 287 «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в республиканский бюджет Республики Адыгея, для отдельных категорий налогоплательщиков» по налогу на прибыль организаций:

- общественным организациям инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее восьмидесяти процентов;

- организациям, уставной капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди работников составляет не менее пятидесяти процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее двадцати пяти процентов;

- учреждениям, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, созданные для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям инвалидам и их родителям.

Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 18 июля 2019 года № 168 «О порядке формирования перечня налоговых расходов

Республики Адыгея» определен механизм формирования реестра налоговых расходов (налоговых льгот), содержащий основную информацию, необходимую для проведения Оценка. Реестр налоговых расходов, после согласования с кураторами налоговых расходов (налоговых льгот), сформирован Министерством финансов Республики Адыгея и размещен на официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 23.2 статьи 12 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», пунктом 20 Постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 23 декабря 2019 года № 315 «О порядке осуществления оценки налоговых расходов Республики Адыгея» проведена Оценка действующих в 2019 году льгот по следующим налогам:

- налогу на прибыль организаций;
- налогу на имущество организаций;
- транспортному налогу (с организаций и физических лиц).

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц будет проводиться муниципальными образованиями в более поздние сроки.

Анализ эффективности налоговых расходов проведен кураторами налоговых расходов на основании информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея, с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.

Общий объем налоговых расходов за 2019 год, предоставленных налогоплательщикам (юридическим и физическим лицам), установленных законодательством Республики Адыгея, составляет 238631,0 тыс. рублей, что соответствует 1,6 процента от общего объема налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Адыгея.

Из общего объема налоговых расходов 69,0 процента - по транспортному налогу, 9,6 процента – по налогу на имущество организаций, земельному налогу – 21,4 процента.

Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с Приказом от 24 апреля 2020 года № 111-п «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея, куратором которых является Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея».

Целевая категория налоговых расходов, курируемых Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея, определена как стимулирующая поддержка, направленная на привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

Эффективность применения налоговых расходов по налогу на имущество организаций.

Правом на льготу по налогу на имущество организаций по категории предприятия и организации, реализующие инвестиционные проекты в 2019 году, воспользовались 3 налогоплательщика, сумма предоставленных льгот составила 21913,0 тыс. рублей, сокращение на 17941,0 тыс. рублей к предыдущему году.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов по расчету Министерства экономического развития и торговли за 2019 год по данной категории плательщиков составила -10,0 тыс. рублей. Так как предоставление льгот по налогу на имущество организаций по категории предприятия и организации, реализующие инвестиционные проекты, имеет тип стимулирующей льготы и позволила привлечь инвестиций в сумме 6085,0 млн. рублей, создать 725 единиц высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, вывод о неэффективности указанной льготы и принятие решения об ее отмене является преждевременным.

Данные стимулирующие налоговые расходы направлены на развитие предпринимательской, инвестиционной, инновационной деятельности, и последующий рост поступлений в бюджет Республики Адыгея и напрямую влияют на достижение целевых значений показателей, определенных Указом Президента РФ от 25 апреля 2019 года № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения автономных учреждений в отношении имущества, используемого для бизнес – инкубаторов в отчетном периоде, как и в

предыдущие годы, воспользовался один налогоплательщик, сумма льготы составила 9351,0 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 2676,0 тыс. рублей.

Стоимость создания АгробизнесИнкубатора составила 729,7 млн. рублей. Данные налоговые расходы являются стимулирующими и сформированы в целях создания благоприятных условий при осуществлении предпринимательской, инвестиционной, инновационной деятельности, направленной на улучшение качества жизни сельского населения путем самозанятости – ведения аграрной предпринимательской деятельности в регионе и как следствие для последующего роста поступлений в консолидированный бюджет Республики Адыгея.

Оценка за 2019 год по данной категории плательщиков составила -17,3 тыс. рублей. Бюджетный эффект за последние пять лет свидетельствует о положительной динамике. Освобождение от уплаты налога на имущество автономных учреждений в отношении имущества, используемого для бизнес – инкубирования позволит повысить эффективность их деятельности в интересах экономики Республики Адыгея. Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея считает возможным льготу сохранить.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения организации-инвесторов, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем, оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения организаций-резидентов парковых зон - в отношении имущества, используемого в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в пределах территорий парковых зон, ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем, оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения управляющих компаний - в отношении имущества, используемого в рамках осуществления деятельности по управлению парковой зоной ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

Правом на налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения организаций, заключивших соглашение о ГЧП, ни одна организация не воспользовалась, в связи с чем оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

**Эффективность применения налоговых расходов
по транспортному налогу организаций.**

С 2017 года по настоящее время субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, освобожденные от уплаты транспортного налога на период полной окупаемости вложенных средств, но не более трех лет в отношении принадлежащих им транспортных средств (за исключением легковых автомобилей), используемых для реализации инвестиционного проекта, льготой не воспользовались, в связи с чем, оценка бюджетной и социальной эффективности не проводилась.

**Эффективность применения налоговых расходов
по налогу на прибыль организаций.**

Льготным налогообложением в соответствии с Законом Республики Адыгея от 24 апреля 2009 года № 251 «О регулировании некоторых вопросов по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в республиканский бюджет Республики Адыгея» за период с 2013 года по 2019 год налогоплательщики не воспользовались.

Министерством здравоохранения Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным Приказом от 16 апреля 2020 года № 336 «Об утверждении порядка осуществления оценки налоговых расходов» по льготам, предоставленным Законом Республики Адыгея от 22 ноября 2003 года № 183 «О налоге на имущество организаций» для организаций здравоохранения, учредителями которых являются общественные организации и фонды, в части имущества, используемого ими для нужд здравоохранения в виде установления ставки налога на имущество в размере 0 процентов от налогооблагаемой базы.

Целевая категория указанного налогового расхода – социальная поддержка.

За весь период действия льготой воспользовалась одна организация. Льгота предоставлена с целью удовлетворения населения медицинской помощью, что соответствует целям Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Адыгея на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (раздел IV. Территориальная программа обязательного медицинского страхования). Министерство здравоохранения Республики

Адыгея считает целесообразным сохранить льготу в существующей редакции.

Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным Приказом от 27 декабря 2019 года № 261 «О методике оценки эффективности налоговых расходов, куратором которых является Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея» по одному виду налогового расхода, утвержденному Законом Республики Адыгея от 28 декабря 2012 года № 106 «О транспортно налоге» в виде освобождения от уплаты налога юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является обрабатывающее производство, за исключением производства подакцизных товаров, при наличии специального инвестиционного контракта, сторонами которого являются Республика Адыгея и инвестор.

Налоговая льгота соответствует целям и задачам Государственной программы Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2021 годы. В 2020-2024 годах в пищевую и перерабатывающую промышленность планируется привлечение инвестиций в объеме более 4 млрд. рублей. Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея считает, что сохранение данной льготы позволит создать благоприятную среду для развития предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

Министерством труда и социального развития Республики Адыгея Оценка проведена в соответствии с порядком, утвержденным Приказом Министерства труда и социального развития Республики Адыгея от 16 июля 2020 года № 171 «Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов Республики Адыгея, куратором которых является Министерство труда и социального развития Республики Адыгея».

Оценка проводилась по льготам, предоставленным Законом Республики Адыгея от 28 декабря 2002 года № 106 «О транспортном налоге» физическим лицам с целью социальной поддержки населения, повышению уровня и качества жизни граждан.

Востребованность налоговых льгот, имеющих социальную направленность, растет с каждым годом, и способствуют реализации государственной программы Республики Адыгея «Социальная поддержка граждан» (подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки граждан»).

За 2019 год вышеуказанным категориям налогоплательщиков предоставлено налоговых льгот на общую сумму 164739,0 тыс. рублей. Льготами воспользовались 37289 человек, из них наибольший объем выпадающих доходов приходится на категорию «пенсионеры» и «инвалиды». Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов, предоставляемых отдельным категориям граждан, в виде освобождения от уплаты транспортного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными.

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея проведена Оценка налогового расхода, предоставленного Законом Республики Адыгея от 28 декабря 2002 года № 106 «О транспортном налоге» организациям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа на регулярных автобусных маршрутах городского и пригородного сообщения на автобусах категории МЗ, использующих природный газ в качестве моторного топлива в рамках реализации подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Республики Адыгея «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами». Незначительный объем фактически используемой льготы свидетельствует о ее низкой эффективности. Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея рассматривает вопрос о необходимости подготовки законопроекта с целью расширения перечня организаций имеющих право на льготное налогообложение, дополнив их индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими автобусы категории МЗ и М2 и грузовые автомобили категории N1.

Министр финансов Республики Адыгея



Д.З. Долев